

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ
КАЗАЧИНСКИЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ РОДЖЕСТВЕНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

01.06.2012 год

с. Рождественское

№ 18

«Об утверждении Программы по повышению эффективности бюджетных расходов в Рождественском сельсовете на 2012- 2013 годы»

В целях обеспечения достижения устойчивого социально-экономического территориального развития, повышения качества жизни населения посредством модернизации системы управления бюджетным потенциалом, достижения результативного финансового планирования и администрирования, руководствуясь статьей 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 15, 52 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 1101-р, в соответствии с Уставом муниципального образования Рождественский сельсовет **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Программу по повышению эффективности бюджетных расходов Рождественского сельсовета на 2012-2013 годы согласно приложению № 1, План мероприятий по повышению эффективности расходов бюджета Рождественского сельсовета на 2012 год согласно приложению № 2.

2. Бухгалтеру Рождественского сельсовета Есипенко Н.В. руководствоваться положениями Программы, указанными в пункте 1 настоящего постановления, при формировании и организации исполнения бюджета Рождественского сельсовета, а также при подготовке проектов Решений и иных правовых актов.

3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Рождественского сельсовета:

С.В.Кротов

**Программа
по повышению эффективности бюджетных расходов
в Рождественском сельсовете на 2012-2013 годы**

Программа по повышению эффективности бюджетных расходов в Рождественском сельсовете на 2012-2013 годы (далее – Программа) разработана в соответствии статьей 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 15, 52 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 1101-р, в соответствии с Уставом муниципального образования Рождественский сельсовет».

Статья 1. Предпосылки принятия Программы

1. Программа разработана и направлена на дальнейшую оптимизацию бюджетного процесса и внедрение новых инструментов управления финансами в Рождественском сельсовете в целях наращивания доходной базы, совершенствования механизмов бюджетных расходов, повышения эффективности использования существующих ресурсов для достижения максимальных результатов.

2. Результатом реформ, реализуемых в Рождественском сельсовете стало внедрение и совершенствование современных инструментов управления общественными финансами, таких как:

- 1) ведение реестра расходных обязательств;
- 2) программно-целевые методы бюджетного планирования;
- 3) установление правил и процедур размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

3. В то же время, несмотря на достигнутые результаты в сфере управления финансами в Рождественском сельсовете, остаётся ряд проблем, характерных в целом для всей бюджетной системы Российской Федерации:

- 1) стратегическое планирование остается слабо увязанным с бюджетным планированием;
- 2) сохраняются условия для неоправданного увеличения бюджетных расходов;
- 3) реформирование бюджетной сети осуществляется крайне медленно;
- 4) остается ограниченным опыт внедрения муниципальных заданий.

Статья 2. Цели и задачи

1. Цели Программы – способствовать повышению эффективности деятельности Рождественского сельсовета в обеспечении потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития.

2. Для достижения целей Программы необходимо решение следующих основных задач:

- 1) обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Рождественского сельсовета;

- 2) повышение эффективности бюджетных расходов на основе целевых программ;
 - 3) оптимизация функций органов местного самоуправления;
 - 4) совершенствование правового статуса муниципальных учреждений и повышение эффективности предоставления муниципальных услуг;
 - 5) повышение эффективности использования энергетических ресурсов;
 - 6) реформирование финансового контроля;
 - 7) совершенствование контрактных отношений.
3. Решение поставленных задач позволит создать организационные и правовые предпосылки для повышения эффективности бюджетных расходов.

Статья 3. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Рождественского сельсовета

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является первоочередным условием достижения целей и решения задач Программы.

2. Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в Рождественском сельсовете предлагается реализовать следующие меры:

1) обеспечить проведение ответственной и взвешенной бюджетной политики органами местного самоуправления в Рождественском сельсовете, основанной на следующих принципах:

- а) реалистичность и надежность экономических прогнозов, положенных в основу бюджетного планирования;
- б) формирование бюджетов с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджетной системы;
- в) развитие собственной доходной базы;
- г) полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей муниципальной политики (включая бюджетные ассигнования, налоговые льготы, имущество);
- д) планирование бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
- е) принятие новых расходных обязательств только при наличии четкой оценки объема бюджетных ассигнований, необходимых для их исполнения, а также механизмов и сроков их реализации;
- ж) систематический анализ и оценка рисков для бюджета сельсовета, в том числе с учетом внешних факторов;
- з) создание необходимых финансовых резервов;

Для дальнейшего внедрения этих принципов необходимо реализовать следующие основные меры:

совершенствование формы и порядка ведения реестра расходных обязательств, введение правил корректировки (пересчета) объемов действующих расходных обязательств;

формализация порядка принятия новых (увеличения действующих) расходных обязательств с усилением ответственности за достоверность оценки их объема и сроков исполнения; сокращение числа налоговых льгот.

В свою очередь, на местном уровне должны быть созданы необходимые для стабильности бюджета предпосылки, прежде всего путем стабилизации доходной базы бюджета сельсовета, а также создания устойчивых стимулов для органов местного самоуправления по её наращиванию;

2) развитие собственной доходной базы бюджета сельсовета может осуществляться по следующим направлениям:

а) привлечение инвестиций в развитие экономики сельсовета, что ведет к увеличению налоговых и неналоговых поступлений в текущий момент времени и в перспективе;

б) активизация работы органов местного самоуправления совместно с налоговыми и иными контролирующими органами;

в) целенаправленная работа с предприятиями, имеющими задолженность по начисленным налогам, пеням и штрафам, осуществление мер принудительного взыскания задолженности по платежам в бюджет сельсовета;

г) анализ действующих ставок и льгот по налогам: земельному налогу, налогу на имущество физических лиц и с целью предоставления экономически обоснованных льгот;

д) работа по выявлению и привлечению владельцев неучтенных земельных участков и индивидуальных жилых домов к регистрации прав собственности на имущество;

3) эффективное управление муниципальной собственностью сельсовета.

Статья 4. Повышение эффективности бюджетных расходов на основе целевых программ

1. Внедрение программно-целевого бюджетного планирования позволяет оптимизировать ограниченные ресурсы бюджета сельсовета результативность функционирования органов местного самоуправления и качество предоставляемых ими услуг. Программно-целевые методы планирования на территории сельсовета реализуются путем применения ведомственных целевых программ. В перспективе долгосрочными и целевыми программами должно быть охвачено не менее 20 процентов всех бюджетных ассигнований бюджета сельсовета.

2 Принципами разработки и реализации целевых программ являются:

1) формирование целевых программ исходя из четко определенных целей социально-экономического развития;

2) установление для целевых программ, как правило, измеримых результатов, в первую очередь, характеризующих удовлетворение потребностей внешних потребителей (конечных результатов), и во-вторых, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг (непосредственных результатов);

3) определение органа местного самоуправления, отвечающего за реализацию целевой программы (достижение конечных результатов);

4) наделение органов местного самоуправления и их должностных лиц, осуществляющих управление долгосрочными и (или) ведомственными целевыми программами, полномочиями, необходимыми и достаточными для достижения целей программ;

5) проведение регулярной оценки эффективности реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ с возможностью их корректировки или досрочного прекращения, а также привлечение к ответственности должностных лиц в случае неэффективной реализации программ.

3. Для реализации изложенных подходов потребуется:

1) проанализировать утвержденные порядки разработки, реализации и оценки эффективности долгосрочных и ведомственных целевых программ и при необходимости внести в них изменения;

2) определить перечень и организовать подготовку проектов долгосрочных и ведомственных целевых программ с отражением в них следующих вопросов:

а) обоснование цели и задачи программы, ее вклада в достижение (реализацию) долгосрочных целей (приоритетов) социально-экономического развития;

б) анализ исходной ситуации, сложившихся и прогнозируемых тенденций, основных проблем в соответствующей сфере;

в) прогноз конечных результатов программы;

г) перечень показателей программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации;

д) сроки реализации программы в целом, а также с указанием основных этапов, сроков их реализации и промежуточных показателей.

Статья 5. Оптимизация функций органов местного самоуправления

1. Основные меры по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления (выполнения возложенных на них функций, в том числе по осуществлению юридически значимых действий) должны быть направлены на:

- 1) совершенствование контрольно-надзорной деятельности;
- 2) формирование открытости деятельности органов местного самоуправления, в том числе перехода на оказание услуг по осуществлению юридически значимых действий органами местного самоуправления в электронной форме;
- 3) оптимизацию межведомственного взаимодействия, в том числе с использованием информационных технологий путем раскрытия информации о деятельности органов местного самоуправления.

2. Органам местного самоуправления необходимо отражать отраслевые (ведомственные) планы повышения эффективности бюджетных расходов в ведомственных целевых программах.

3. Важной сферой оптимизации деятельности органов местного самоуправления является управление муниципальной собственностью. Для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в этой сфере предполагается реализация мер по следующим основным направлениям:

- 1) упорядочение состава муниципального имущества и обеспечение его учета;
- 2) инвентаризация объектов муниципальной собственности, оформление прав на них;
- 3) совершенствование приватизационных процедур (конкурсные условия отбора эффективного собственника, контроль выполнения заявленной программы после приватизации);
- 4) совершенствование системы показателей оценки эффективности использования муниципального имущества;
- 5) формирование экономически обоснованной политики управления муниципальной собственностью.

Статья 6. Совершенствование правового статуса муниципальных учреждений и повышение эффективности предоставления муниципальных услуг

1. В настоящее время общее количество муниципальных бюджетных учреждений в Рождественском сельсовете составляет 2 единицы.

Расходы на содержание существующей бюджетной сети планируются, как правило, исходя не из объемов оказываемых услуг бюджетными учреждениями, а исходя из необходимости содержания данной сети. Планирование осуществляется по большей части методом индексации существующих расходов, сохраняя их структуру в неизменном виде. В результате отсутствует стимул к оптимизации расходов как в части их совокупных объемов, так и в части их структуры.

2. 08 мая 2010 года принят Федеральный закон № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», который направлен на изменение правового положения существующих бюджетных учреждений, способных функционировать на основе рыночных принципов, без их преобразования, а также на создание условий и стимулов для сокращения внутренних издержек и повышения эффективности их деятельности.

3. Основными целями реформирования бюджетной сети являются:

- 1) повышение доступности и качества муниципальных услуг в сфере культуры
- 2) создание условий для её оптимизации;
- 3) снижение количества неустановленных видов платных услуг;
- 4) развитие материально-технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников;
- 5) внедрение в деятельность муниципальных учреждений элементов конкурентных отношений.

4. Мероприятия по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений направлены на повышение эффективности предоставления муниципальных услуг при условии сохранения на переходный период расходов бюджетов на их оказание. Создаются условия и стимулы для сокращения внутренних издержек учреждений и привлечения ими внебюджетных источников финансового обеспечения, а также возможности и стимулы для органов местного самоуправления по оптимизации подведомственной сети.

5. Для обеспечения выполнения Федерального закона от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в Рождественском сельсовете принято постановление Главы администрации от 25 декабря 2010 года № 26 «Об утверждении порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений, а также утверждения уставов муниципальных учреждений и внесения в них изменений», которым утверждён Порядок создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений.

6. Перевод бюджетных учреждений на предоставление субсидий в целях оказания муниципальных услуг потребует совершенствования практики формирования муниципальных заданий для муниципальных учреждений и их финансового обеспечения.

7. Муниципальные задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности будет устанавливать орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя (далее - администрация сельсовета).

8. Соответственно, для обеспечения реализации полномочий бюджетных учреждений необходимо реализовать заложенный в Бюджетном кодексе Российской Федерации принцип использования проектов муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг при планировании бюджетных проектировок на последующие годы. При этом администрация сельсовета, разрабатывающая проекты муниципальных заданий для бюджетных учреждений на оказание муниципальных услуг, должна отражать сводные показатели муниципальных заданий в ведомственных целевых программах.

Статья 7. Повышение эффективности использования энергетических ресурсов

1. Одно из приоритетных направлений в модернизации экономики сельсовета - это повышение эффективности использования энергетических ресурсов. Задача по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в бюджетной сфере является одной из составляющих в комплексе мер по повышению эффективности бюджетных расходов, так как относительно простыми методами муниципального регулирования позволяет снизить нагрузку на бюджет сельсовета.

2. Мероприятия по повышению энергоэффективности должны включать комплекс мер по организации работ, направленных на обеспечение экономически обоснованной эффективности использования энергетических ресурсов в процессе их производства, транспортировки и потребления на территории сельсовета по контролю за реализацией муниципальной программы обеспечения энергетической эффективности и энергосбережения.

3. Основные принципы муниципальной политики в области энергосбережения и энергоэффективности должны быть направлены на:

- 1) приоритет эффективного использования энергетических ресурсов;

- 2) осуществление поддержки и стимулирования энергосбережения;
- 3) комплексный подход к планированию и проведению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;
- 4) обязательность приборного учета при производстве, транспортировке и потреблении энергетических ресурсов;
- 5) заинтересованность производителей, поставщиков и потребителей энергетических ресурсов в повышении эффективности их использования.

4. Учитывая количество участников процесса энергосбережения, решение задач повышения энергоэффективности выполняется путем применения программно-целевых методов через разработку комплексных программ энергосбережения и создание системы управления, позволяющей вносить оперативные корректировки при анализе её выполнения.

Постановлением Главы администрации Рождественского сельсовета от 25 декабря 2010 года № 25 утверждена комплексная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Рождественском сельсовете» в целях снижения издержек в сфере энергопотребления в бюджетном секторе Администрации Рождественского сельсовета.

Статья 8. Финансовый контроль как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов

1. Переход к программно-целевому бюджету и внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг требует реформирования системы финансового контроля.

2. Мероприятия в развитии системы муниципального контроля должны быть направлены на:

1) организацию действенного контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств на базе установленных критериев эффективности и результативности использования бюджетных ассигнований.

2. Принятие дополнительных мер к организации действенной системы внутреннего контроля главными администраторами и распорядителями бюджетных средств, направленных на соблюдение стандартов и правил составления и исполнения бюджета, ведения бюджетного учета, соблюдения административных регламентов, а также подготовку и организацию осуществления мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Статья 9. Совершенствование контрактных отношений

1. Для формирования комплексной контрактной системы первоочередной задачей на 2012 год является совершенствование нормативного правового регулирования вопросов планирования закупок, размещения заказов для муниципальных нужд и исполнения муниципальных контрактов.

2. Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы планирования закупок для муниципальных нужд, должны включать:

1) порядок определения объема и структуры муниципальных нужд, в том числе в натуральных величинах;

2) порядок проведения мониторинга цен, предметов закупки, производителей и поставщиков товаров, работ и услуг;

3) порядок формирования начальной цены закупаемых товаров, работ, услуг.

3. В нормативное правовое регулирование стадии размещения муниципального заказа целесообразно включить:

1) утверждение плана-графика муниципальных закупок;

2) положение о порядке составления требований к предмету закупки;

- 3) установление обязательного требования к обеспечению контрактов;
 - 4) положение о порядке определения начальной цены муниципального контракта;
 - 5) типовые контракты со спецификациями по видам товаров, услуг, работ.
4. В целях формирования нормативного правового регулирования на стадии исполнения муниципального контракта необходимо:
- 1) регламентировать порядок контроля со стороны заказчика за исполнением контракта, издание рекомендаций по приемке продукции исполненного муниципального контракта;
 - 2) обязать заказчика всегда применять санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту.
5. Совершенствование комплексной контрактной системы должно быть направлено на создание прозрачной справедливой среды для всех сторон контракта, обеспечивающих сбалансированность интересов.

Статья 9. Развитие информационно-аналитических систем управления финансами

1. Развитие информационно-коммуникационных технологий влияет как на подъём науки и техники, так и на эффективность муниципального управления. Поэтому одной из важнейших задач на сегодняшний день по-прежнему является развитие существующих информационно-аналитических систем управления финансами.

2. Целью развития информационно-аналитических систем является повышение качества управления муниципальными финансами и обеспечение открытости деятельности органов местного самоуправления.

3. Развитие информационно-аналитических систем управления финансами должно быть направлено на:

- 1) повышение доступности информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления путем публикации в открытом доступе отчетов о плановых и фактических результатах деятельности;

- 2) создание инструментов для взаимоувязки стратегического и бюджетного планирования, проведение мониторинга достижения конечных результатов целевых программ ;

- 3) дальнейшую интеграцию процессов составления, исполнения бюджетов и бюджетного учета;

- 4) обеспечение взаимосвязи бюджетного процесса и процедур размещения заказов для муниципальных нужд;

- 5) развитие информационных ресурсов, содержащих информацию о муниципальных заданиях, оказываемых услугах и деятельности органов местного самоуправления.

4. Выполнение поставленных задач позволит создать инструментарий для принятия более обоснованных решений с целью повышения эффективности бюджетных расходов .

Статья 10. Заключение

1. Реализация Программы обеспечит:

- 1) развитие собственной доходной базы бюджета Рождественского сельсовета;
- 2) прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими результатами их использования в соответствии с установленными приоритетами муниципальной политики путем широкого применения программно-целевых методов планирования бюджета;

- 3) повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления;

- 4) повышение эффективности предоставления муниципальных услуг;

- 5) энергосбережение и повышение энергоэффективности в бюджетном секторе;

- 6) развитие системы муниципального финансового контроля;
- 7) совершенствование контрактных отношений;
- 8) развитие информационно-аналитических систем управления финансами.

2. Реализация мероприятий Программы позволит создать условия для повышения качества и увеличения доступности муниципальных услуг, а также для реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития сельсовета.

3. Организация выполнения мероприятий Программы должна осуществляться в рамках ежегодно утверждаемого плана.

4. В целях реализации Программы в план на 2012 год предлагается включить основные мероприятия по следующим направлениям:

1) реализация плана мероприятий по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений сельсовета в целях реализации Федерального закона от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

2) разработка нормативных правовых документов в целях совершенствования инструментов управления и контроля на всех стадиях размещения муниципального заказа;

3) создание условий для обеспечения публикаций в открытом доступе информации о плановых и фактических результатах исполнения бюджета сельсовета.

**План
мероприятий по повышению эффективности расходов бюджета
Галанинского сельсовета на 2012 год**

№ № пп	Направление (мероприятие)	Результат (вид документа)	Срок	Ответственный
Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы				
1.	Разработка и утверждение основных направлений налоговой и бюджетной политики Рождественского сельсовета на 2012 год	Постановление Главы Рождественского сельсовета	1 квартал 2012 года	Отдел учета и отчетности Рождественского сельсовета »
2.	Соблюдение предельного уровня дефицита бюджета, в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации	Решение Рождественского сельского Совета депутатов	В соответствующем финансовом году	Отдел учета и отчетности Рождественского сельсовета
Совершенствование организации бюджетного процесса				
3.	Внесение изменений в акты Рождественского сельсовета, вытекающих из внесенных изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации	Проекты актов о внесении изменений в акты Рождественского сельсовета	После принятия изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации	Отдел учета и отчетности Рождественского сельсовета

№ № пп	Направление (мероприятие)	Результат (вид документа)	Срок	Ответственный
Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг				
4.	Принятие актов администрации Рождественского сельсовета, вытекающих из положений Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»	Проекты актов администрации Рождественского сельсовета»	В соответствующем финансовом году	Отдел учета и отчетности Рождественского сельсовета
5.	Утверждение и доведение до подведомственных бюджетных учреждений муниципальных заданий и бюджетных ассигнований на их обеспечение в 2012 году	Решение Рождественского сельского Совета депутатов от 30.12.2011г. №38 , 38 а	В соответствии с порядком формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг на соответствующий финансовый год	Отдел учета и отчетности Рождественского сельсовета Администрация сельсовета
6.	Разработка стандартов и нормативов предоставления муниципальных услуг в социальной сфере, используемых для расчета бюджетной потребности	Акты администрации Рождественского сельсовета	В течение 2012 года	Администрация сельсовета
Повышение эффективности и прозрачности механизмов и инструментов муниципального управления				
7.	Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд осуществлять в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, с учётом внесённых в него изменений		постоянно	Администрация Галанинского сельсовета
8.	Принятие актов администрации Рождественского	Акты администрации Рождествен-	В течение	Администрация

№ № пп	Направление (мероприятие)	Результат (вид документа)	Срок	Ответственный
	сельсовета по вопросам управления имуществом, находящимся в собственности Рождественского сельсовета	ского сельсовета	2012 года	Рождественского сельсовета
Создание информационной среды управления муниципальными финансами				
9.	Совершенствование и развитие информационной среды управления муниципальными финансами		В течение 2012 года	Администрация Рождественского сельсовета
10.	Прозрачность осуществления бюджетного процесса в Рождественском сельсовете	Информировать в газете Рождественские вести об осуществлении бюджетного процесса в Рождественском сельсовете	постоянно	Администрация Рождественского сельсовета